【中共西双版纳州委党校2020年提纲】

坚持总体国家安全观 维护边疆地区安全与稳定

周力敏

今年年初，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平就政法工作作出重要指示。习近平指出，2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。要把维护国家政治安全放在第一位，继续推进扫黑除恶专项斗争，着力推进市域社会治理现代化试点，努力建设更高水平的平安中国、法治中国。习近平同时强调，各级政法机关要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发扬斗争精神，着力推进政法领域全面深化改革，提高政法工作现代化水平。作为边疆民族地区，云南不仅肩负着决战脱贫攻坚的重任，也肩负着建设高水平平安边疆、法治边疆的重任。如何有效推进高水平平安边疆、法治边疆建设，各级政法机关职责在肩，责任重大。习近平总书记提出的总体国家安全观既是非传统的国家安全观、更是一种系统的“大安全观”，其从整体国家安全战略的高度，“以人民安全为宗旨”，强调“既重视传统安全又重视非传统安全”，统一了传统安全问题与非传统安全问题两方面的丰富内容。因此，政法机关应充分领会总体国家安全观在地区安全方面的理论价值与实践意义，并以此指导边疆地区安全与稳定的实践。

**一、以理论指导实践：总体国家安全观对新时期边疆地区安全问题的理论指导意义与实践价值**

党的十九大报告指出，坚持总体国家安全观，增强忧患意识，居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。习近平在2014年4月15日召开的中央国家安全委员会第一次会议的讲话中就指出，我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。习近平强调，当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。在2014年04月25日第十八届中共中央政治局第十四次集体学习时习近平又强调，各地区各部门要贯彻总体国家安全观，准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势。

云南地处边疆，其特有的区位环境更需要在区域发展的过程中把地区的安全问题、安全风险防控问题放在首位。总体国家安全观作为我国安全工作的纲领性思想，对于边疆地区的安全工作实践更具指导意义。

维护边疆地区安全和社会稳定是政法机关的基本任务。因此，如何从国家安全的高度认识边疆地区安全与稳定的重要性；如何在边疆开放与发展的进程中维护边疆地区安全与稳定；如何在面临“百年未有之大变局”的时代背景下始终确保边疆地区的安全与稳定；如何在面对“未知的未知”中把握住边疆地区安全与稳定的根本方向......要回答好这一系列的问题，交出一份让边疆人民踏实而满意的答卷，必须以总体国家安全观为指导。

1. **直击问题与难点： 维护边疆地区安全与稳定面临的风险与挑战**

要确保边疆地区的长治久安，需要把边疆地区的安全工作纳入区域社会治理体系和治理能力现代化的范畴，推进政法领域全面深化改革，提高政法工作现代化水平，这就首先需要对照总体国家安全观的要求，明确问题与难点。

边疆地区既面临着与其他地区共性的问题，也面临着边疆地区特有的问题；既面临着传统安全问题，也面临着非传统安全问题；既面临着发展中的问题，也面临着发展不充分、不平衡、以及发展相对滞后所带来的特殊问题。

从“大安全观”的视角，政法机关维护边疆地区安全与稳定工作中的问题会集中地体现在面对发展和变化，政法机关能否与时俱进，满足时代发展的要求，既能确保边疆地区安全与稳定，又能为边疆的繁荣与发展保驾护航。在不确定因素增加的客观环境中，如何维护边疆地区安全与稳定，确保边疆地区的平安、法治和发展。这就是难点问题，也是面临的风险与挑战。如何应对取决于正确理念的确立、思维方式的转变、综合能力的提升，取决于对风险和挑战是否有客观的认知、充分的准备、应对的勇气、实践的路径。

**三、在思考中前行：切实承担维护边疆地区安全与稳定的使命与责任**

2018年1月5日，在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班开班式上习近平强调，“备豫不虞，为国常道”。当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

切实维护边疆地区的安全与稳定，既需要有强烈的责任意识，更需要有大局观念，只有坚持总体国家安全观，才能真正做到“两个维护”，坚定而自信地走出一条中国特色的国家安全道路。

在云南发展的新时期，政法系统的领导干部对于边疆地区的安全问题更须增强忧患意识，不断提升防控风险的能力,增强驾驭风险的本领，才能具备勇于和善于应对安全风险的胆识和办法，从而真正提高政法工作现代化水平，保障边疆地区的长治久安。

观念更新是能力提升的前提，能力提升是使命担当的保障。在维护边疆地区的安全与稳定的工作中，要善于处理各种复杂矛盾,勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻,才能牢牢把握工作主动权。